

Lo que pueden hacer los sindicatos

7.1 Aspectos fundamentales	37
7.2 Organización de los minifundistas	37
7.3 La formación de alianzas	37
7.4 Cómo organizar a los minifundistas de manera eficaz	38
7.5 Estudios de casos	39
7.6 La mano de obra infantil	40



PESO DE TÉ - DIAPOSITIVA 52

Lo que pueden hacer los sindicatos

Los sindicatos tienen un papel importante que cumplir en la mejora de las condiciones laborales de los minifundistas y trabajadores de pequeños negocios, aunque las características particulares de los minifundios pueden constituir desafíos considerables para el logro de tal objetivo. En este capítulo sugiere algunas ideas para llevar a la práctica y se presentan estudios de casos de actividades y campañas realizadas con éxito.

7.1 Aspectos fundamentales

El sector agrícola supone la mitad de la mano de obra del mundo. Sin embargo, la composición del mismo es cambiante. El porcentaje de trabajadores asalariados va en aumento –sobre todo en el caso de las mujeres– a medida que los minifundistas se ven obligados a abandonar sus tierras, ya sea por razones políticas o porque no pueden vivir de los ingresos de su actividad, lo cual los lleva a buscar empleo como agricultores. Como consecuencia de ello, las plantaciones se están reestructurando y utilizan a minifundistas como productores contratados.

7.2 Organización de los minifundistas

En respuesta a los cambios mencionados, muchos sindicatos reconocen ahora el derecho de afiliación de los agricultores no asalariados y de los productores.

Por ejemplo, en 2002, la IUF cambió sus normas, eliminando el término “agricultores asalariados” y reemplazándolo por la categoría más amplia de “trabajadores”, la cual incluye a trabajadores independientes, pequeños agricultores y productores a cargo de explotaciones familiares, subcontratistas y arrendatarios. La IUF ha afiliado a sindicatos agrícolas que representan a trabajadores no asalariados y a numerosas organizaciones que integran alianzas estratégicas. Si bien la IUF no reconoce la existencia de un modelo o estructura organizacional que sirva para todos sus afiliados, los modelos nacionales se sustentan en principios comunes.

7.3 La formación de alianzas

El desafío de los sindicatos consiste en tratar de organizar a los trabajadores agrícolas, incluyendo a aquellos que no poseen un historial de organización democrática. A pesar de la dificultad que plantea tal desafío, los sindicatos están bien posicionados para movilizar y hacer participar a la comunidad.

Las alianzas pueden formarse entre trabajadores de distintos sectores de la cadena alimentaria, agricultores y minifundistas, constituyendo organizaciones autónomas permanentes. Los sindicatos pueden adaptar sus estructuras para hacer frente a los problemas de los trabajadores autónomos y de los minifundistas, además de proveer una organización democrática sostenible a nivel nacional y de recolectar fondos para contribuir a mantener su autonomía.

También es necesario formar alianzas con las organizaciones que proporcionan servicios sociales y de soporte técnico a los agricultores y trabajadores rurales, tales como el programa STEP de la OIT (Estrategias y Herramientas contra la Exclusión Social y la Pobreza) y la FAO. El STEP promueve la ampliación de la protección



social en materia de salud a todos los trabajadores, sobre todo en el sector informal, y trabaja con comunidades rurales y sindicatos que brindan servicios de apoyo y de microcréditos para asociaciones de minifundistas. También trabaja de forma conjunta con las Naciones Unidas (la OMS, la UNICEF y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo), con ONGs, con cooperativas y con institutos de investigación. Entre los ejemplos del trabajo que lleva a cabo se pueden mencionar programas sanitarios viables para mejorar las condiciones de trabajo en la agricultura, la promoción de la igualdad de sexos, los programas para la reducción de la pobreza rural y para la prevención del SIDA, la formación de vínculos entre su red de organizaciones y el intercambio de información.

En cuanto a la FAO, su mandato como organización de la ONU consiste en trabajar por la seguridad alimentaria y el alivio de la pobreza. La mayoría de sus actividades se centran en proporcionar asistencia técnica y apoyo a pequeños agricultores y trabajadores agrícolas. Por ejemplo, en Uganda se les proporciona a los agricultores acceso a la información sobre servicios, tecnología y mercados, formación en control de calidad y programas de apoyo. En Mozambique, la FAO creó clubes de ahorro para incrementar la productividad y lograr una mayor seguridad alimentaria a través de la tecnología y los sistemas de riego. Recientemente, la FAO ha establecido vínculos directos con las oficinas regionales de la IUF y sus organizaciones asociadas, colaborando también con Oxfam Gran Bretaña y con Land Net y su filial de África Oriental.

7.4 Cómo organizar a los minifundistas de manera eficaz

Los sindicatos deben identificar las necesidades específicas de los minifundistas, tales como la seguridad de la tenencia de la tierra, y ofrecer los servicios y la asistencia correspondientes. Tal y como se explicó en el **capítulo 2**, las necesidades de los minifundistas consisten en tener acceso a redes de productores, a través de las cuales poder, a su vez, tener acceso al agua, a las herramientas, a las técnicas de producción, al crédito, a asistencia legal y a los mercados. La reforma agraria es también un tema crucial a abordar por los sindicatos para el alivio de la pobreza, el desempleo y la violencia. La misma podría dar lugar al control de la producción y la comercialización y asegurar la producción de alimentos seguros, la conservación del medio ambiente y de la biodiversidad y la preservación de las semillas de cultivos autóctonos. El acceso a la tierra debería constituir un derecho de todo trabajador, posibilitando, a la vez, el acceso a la vivienda y a la alimentación.

Cuando se analiza la afiliación a sindicatos en algunos países (por ejemplo, Kenia, donde el Proyecto para Minifundistas fue utilizado como estudio de caso), es necesario tener en cuenta que los sindicatos pueden no disponer del tiempo ni del dinero necesarios –y mucho menos de los medios de comunicación– para llevar a cabo campañas de afiliación a nivel nacional. Si los minifundistas no están organizados, se les deberían dar las facilidades para que lo hagan. Su fortalecimiento mediante la acción colectiva podría ser el inicio de tal proceso de organización, pudiendo los participantes clave de las comunidades locales (por ejemplo, los trabajadores de las plantas procesadoras) ser los impulsores de dicho proceso. Se debería estimular a estos participantes para que lleven a cabo una campaña para lograr que los minifundistas de su comunidad se afilien a los sindicatos. Además, las cuotas de afiliación de los minifundistas y trabajadores constituirían la manera más fácil de recaudar los fondos necesarios por parte de los sindicatos.

La Alianza Cooperativa Internacional (ICA), una ONG que representa a cooperativas de todo el mundo, podría ser la respuesta para algunos minifundistas –tantos si éstos emplean mano de obra como si no. Esta organización tiene un fuerte poder de convocatoria a nivel internacional, contando con más de 230 organizaciones miembro que representan a 760 millones de personas de todo el mundo. Su principal objetivo consiste en la promoción y consolidación de cooperativas viables que trabajen para facilitar el desarrollo entre las organizaciones miembro de relaciones económicas y de otro tipo que resulten mutuamente beneficiosas. La ICA también crea nuevas cooperativas y proporciona a sus miembros e instituciones asociadas una red de contactos a través de la cual compartir la experiencia y los métodos más adecuados.

7.5 Estudios de casos

Los sindicatos han organizado a minifundistas de todo el mundo de manera sostenible. Los siguientes son algunos ejemplos de ello.

UNAC, Colombia

La UNAC (Unión Nacional Agroalimentaria de Colombia) representa a diversos sectores de la cadena agroalimentaria, a asociaciones de pequeños productores y a organizaciones de formación en protección medioambiental y de producción agrícola ecológica. Fue fundada en el año 2000 con ayuda de la IUF. En sólo dos años ya había creado 756 organizaciones y contaba con 74.000 miembros. Su función no consiste solamente en la negociación y defensa de los acuerdos colectivos sino también en hacer frente a las necesidades de la población rural en forma conjunta con el gobierno colombiano. La UNAC organiza círculos de estudio, en los que participa toda la familia del agricultor. En ellos se tratan temas tales como la producción agrícola ecológica y sostenible, el manejo y el control comunitario de las reservas naturales (por ejemplo, la protección de los bosques y el agua) y la formación en materia de medio ambiente. También organiza a trabajadores independientes y a sus familias en cooperativas para la exportación de plátanos y bananas. La UNAC busca apoyo gubernamental y de la comunidad internacional para consolidar la organización y el trabajo de estas redes.

UNACONTAG, Brasil

La CONTAG (Confederación Nacional de Trabajadores Agrícolas) agrupa a 2.700 sindicatos y a 10 millones de afiliados que han hecho campaña durante cuarenta años por cuestiones tales como reforma agraria, políticas de financiación y comercialización, derechos de los trabajadores (incluyendo políticas para la igualdad sexual en el trabajo y para los jóvenes), políticas agrarias específicas para las explotaciones familiares y beneficios sociales (por ejemplo, pensiones para los trabajadores rurales). Para asegurar la participación de los sindicatos, la CONTAG ha visto la necesidad de hacer participar a la comunidad en un proceso descentralizado de toma de decisiones. El órgano directivo de la CONTAG se compone de 400 prefectos (concejales) designados por votación y 10.014 miembros de consejos rurales.

Uruguay

En el norte del país, en el límite con Brasil, existen pequeños agricultores que producen hortalizas en invernadero. Hace cinco años éstos quedaron fuertemente endeudados, dependiendo, además, de un paquete tecnológico basado en productos costosos y altamente contaminantes. De cada diez cajones de tomate producido se necesitaban cuatro para pagar los pesticidas. Con la ayuda de la filial regional de la IUF, los productores consiguieron mejorar su situación formando una organización en la que trabajan colectivamente y de manera más ecológica.



PKSK, Filipinas

La PKSK (Unión Nacional de Organizaciones Rurales Independientes) fue creada recientemente como consecuencia de la globalización y la desregulación de la economía. Se formaron alianzas con Akbayan (un partido de oposición que obtuvo un escaño en el congreso en las últimas elecciones y que defiende la reforma agraria y las políticas de desarrollo), con PAKISAMA (Federación Nacional de Organizaciones de Campesinos) y con KASAMA-LO (Federación Nacional de Trabajadores Agrícolas Democráticos). A través de estas alianzas, la PKSK representa a minifundistas, trabajadores rurales, pescadores, población nativa y cooperativas, estando establecida en 20 de las 76 provincias de Filipinas. Su objetivo consiste en lograr un mayor acceso a los medios de producción, a los servicios y a los mercados, mejorando la comunicación entre los dirigentes y proporcionándoles a éstos una mayor formación.

7.6 La mano de obra infantil

En *Bitter Harvest (Cosecha Amarga)*, el documento de la OIT sobre mano de obra infantil en la agricultura, elaborado en 2002, se señala lo siguiente: “El trabajo agrícola que realizan los niños es, generalmente, “invisible”, ya que éste consiste en ayudar a sus padres en las tareas o en otras modalidades de trabajo. Como este trabajo no es reconocido ni figura en las estadísticas, pasa mayormente inadvertido. Esto genera un círculo de pobreza y afecta el futuro de los niños, ya que su acceso a la educación y a la formación se ven reducidos enormemente”.

La mitad de los accidentes de trabajo fatales tienen como víctimas a niños que trabajan en el sector agrícola. La proporción más alta de niños de entre 5 y 14 años que trabajan (alrededor del 40 por ciento) se registra en África, con el mayor porcentaje en el sector rural, y con mayoría de niñas. Por ejemplo, se estima que en Kenia los niños representan un cuarto del total de trabajadores rurales del país. Un informe reciente de la OIT sostiene que en algunos países en desarrollo, casi un tercio de la mano de obra agrícola está constituida por niños. Además, el aumento de la cantidad de niños huérfanos a causa del SIDA dará lugar a un incremento del trabajo infantil si no se toman medidas para controlar esta enfermedad. Los sindicatos siempre han tratado este tema con seriedad.

La CONTAG, de Brasil, y la GAWA (Unión General de Trabajadores Agrícolas de Ghana) han estado a la vanguardia en la lucha para terminar con el trabajo infantil, tal como lo demuestran los ejemplos siguientes.

CONTAG, BRAZIL

- En 1993, publicó 10.000 copias del Programa para Niños que Trabajan, con el objetivo de difundir información acerca de los derechos de los niños de zonas rurales y de formar a los sindicalistas para que puedan lograr mejores cláusulas en materia de prohibición del trabajo infantil en los acuerdos surgidos de las negociaciones colectivas.
- Ofreció cinco cursos de formación para 150 dirigentes sindicales y creó con éxito siete espacios de radio para la creación de conciencia acerca de este problema, los cuales fueron emitidos a través de su red de 160 programas de radio locales.
- Reunió a padres y niños que trabajan para charlar acerca de las condiciones de vida y de trabajo de los niños en las zonas rurales. Esto contribuyó a presionar al gobierno para que ratificara el C182 (Convenio sobre las Peores Expresiones de Trabajo Infantil) de la OIT, lo que el gobierno finalmente hizo en el año 2000.

- Formó una comisión para determinar cuáles eran las peores expresiones de trabajo infantil. Actualmente, está pidiendo al gobierno que formule políticas para desarrollar los C138 y C182 (convenios sobre edad mínima para trabajar). Las medidas que sugirió la CONTAG son las siguientes: concienciación de los miembros del parlamento, jueces, empresarios, padres y niños, reforma agraria, seguridad social para todos y programas de becas escolares por los que las familias pobres reciban un salario mínimo para poder mandar a sus hijos al colegio.

GAWU, GHANA

- Celebró un acuerdo de negociación colectiva con el Comité de Desarrollo del Aceite de Palma por el que éste se comprometió a la erradicación del trabajo infantil en todas las plantaciones del país.
- Realizó investigaciones y estudios conjuntos sobre trabajo infantil.
- Llevó a cabo actividades de formación y educación, instituyó programas de recompensas y sanciones, sobre todo en lo que se refiere a trabajadores estacionales, minifundistas y productores por contrato.
- Profundizó en la conciencia acerca del trabajo infantil y sus relaciones con los derechos de la mujer y del niño en particular y con los derechos humanos en general, así como con el desarrollo sostenible.

Los sindicatos deben insistir en el hecho de que la actividad agrícola que utiliza mano de obra infantil no es aceptable. Ron Oswald, Secretario General de la IUF, dice: “Los niños trabajan porque sus padres son pobres, debiendo por lo tanto generar un ingreso extra para su familia o bien convertirse en mano de obra no remunerada. El trabajo infantil en la agricultura no puede ser abordado separadamente de una de sus causas principales: la pobreza rural. Si bien los sindicatos deben trabajar para la eliminación del trabajo infantil, su prioridad principal debe ser mejorar las condiciones de vida y de trabajo de los adultos y, mediante ello, eliminar la necesidad de que los niños tengan que trabajar. La mano de obra infantil constituye un obstáculo para la posibilidad de negociar salarios justos y dignos para los trabajadores adultos. Por lo tanto, debemos abogar por la eliminación del trabajo infantil para romper el ciclo de la pobreza rural.